

# 河北省财政厅 文件 河北省残疾人联合会

冀财社〔2016〕109号

## 河北省财政厅 河北省残疾人联合会 关于印发《河北省残疾人事业发展补助资金 管理办法》的通知

各市（含定州、辛集市）、直管县财政局、残联：

为进一步规范和加强我省残疾人事业发展补助资金管理，切实提高资金使用效益，根据财政部、中国残联《中央财政残疾人事业发展补助资金管理办法》（财社〔2016〕114号），我们制定了《河北省残疾人事业发展补助资金管理办法》，现连同财政部文件一并印发给你们，请遵照执行。



# 河北省残疾人事业发展补助资金管理办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为了规范和加强残疾人事业发展补助资金(以下简称补助资金)管理,提高资金使用效益,保障残疾人事业健康发展,根据《河北省省级预算管理规定》《中央财政残疾人事业发展补助资金管理办法》(财社〔2016〕114号)和《河北省人民政府改革和完善省对下转移支付的制度的意见》等有关规定,结合我省残疾人工作实际,制定本办法。

**第二条** 本办法所称补助资金,是指中央财政和省级财政安排,专门用于支持市、县(区)残疾人事业发展的补助资金。

**第三条** 补助资金的使用管理应当遵循“依法合规、讲求绩效、公开透明”和“谁使用、谁受益、谁负责”的原则。

## 第二章 资金分配与下达

**第四条** 按照预算管理规定时限,省残联负责围绕全省残疾人工作开展情况,提出残疾人事业发展资金的分配建议报送省财政厅,省财政厅审核后下达补助资金,其中中央补助资金按中央规定执行。

**第五条** 补助资金按因素法进行分配,分配因素包括市、县

需求因素、财力因素和绩效因素三大类，重点向工作任务重、贫困程度深、工作绩效好的地区倾斜，其中：需求因素主要参考市、县残疾人基本服务状况和需求信息动态更新的数据指标，财力因素主要参考国家和省扶贫工作重点县指标，绩效因素主要参考绩效评价结果或其他体现相关工作成效的指标。每次分配资金选择的因素和权重，可根据残疾人事业发展需求和年度工作重点适当调整。各级残联部门对数据指标的真实性负责。

**第六条** 省财政厅收到中央财政补助资金后，及时通知省残联，省残联制定补助资金分配方案，经省财政厅审核后，于30日内将资金正式下达本级有关部门和本行政区域县级以上各级政府财政部门，其中中央补助资金抄送财政部驻河北财政监察专员办事处。

各设区市和财政直管县财政部门收到补助资金后，应将其与市、县本级财政安排的资金统筹使用，对同级残联部门制定的补助资金分配方案审核后，将补助资金按规定程序下达，同时将资金分配结果报省财政厅和省残联备案。

### **第三章 资金使用与管理**

**第七条** 补助资金统筹用于残疾人康复、教育、就业、扶贫、社会保障、托养、宣传、文化、体育、无障碍改造以及其他残疾人服务等支出。包括以下方面：

(一) 残疾人康复。主要用于开展残疾儿童抢救性康复、基本辅助器具适配、成年残疾人基本康复服务等。

(二) 残疾人教育。主要用于资助贫困残疾儿童学前教育、考入高等学校的贫困残疾人大学生及贫困残疾人家庭子女；中、高等特殊教育学校（院）改善办学条件和实习训练基地建设。

(三) 残疾人就业扶贫。主要用于开展农村贫困残疾人实用技术培训、残疾人康复扶贫贷款贴息、扶持残疾人就业扶贫基地，为提高残疾人生产就业能力提供服务。

(四) 残疾人托养。主要用于对智力、精神和重度残疾人托养服务给予补贴。

(五) 残疾人文化体育。主要用于提供残疾人公共文化服务、扶持特殊艺术和残疾人文化创意产业发展，支持残疾人群众性体育活动、大型残疾人体育赛事开展等。

(六) 无障碍改造。主要用于对贫困重度残疾人生活环境无障碍改造给予补助。

(七) 残疾评定。主要用于贫困智力、精神和重度残疾人残疾评定给予补贴。

(八) 燃油补贴。主要用于发放残疾人机动轮椅车燃油补贴。

(九) 服务能力提升。主要用于对市、县（区）残疾人康复和托养机构设备购置给予补助。

(十)其他。符合《国务院关于加快推进残疾人小康进程的意见》(国发〔2015〕7号)和《河北省人民政府关于加快推进残疾人小康进程的实施意见》(冀政发〔2015〕30号)文件等政策规定的使用方向,且经省残联商财政厅确定的用于促进残疾人事业发展的其他支出。

**第八条** 各级残联部门不得擅自扩大支出范围,不得以任何形式挤占、挪用、截留和滞留补助资金或从中提取工作经费。

**第九条** 各设区市和财政直管县残联负责制定本区域内相关项目实施的具体管理办法。补助资金的支付,按照国库集中支付制度有关规定执行。各级财政部门、残联应采取措施,切实加快预算执行进度,提高预算执行的均衡性和有效性。

**第十条** 补助资金使用中属于政府采购范围的,按照政府采购有关规定执行。鼓励市、县按照《河北省人民政府办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见》(冀政办〔2014〕3号)、《河北省财政厅等六部门关于做好政府购买残疾人服务试点工作的意见》(冀财社〔2015〕80号)等规定,通过政府购买服务的方式引导社会力量参与提供残疾人服务。

**第十一条** 补助资金购置的材料、物资、器材和设备等属于固定资产的,应严格执行国有资产管理有关规定,防止国有资产流失。

**第十二条** 各级财政部门、残联应按照《彩票管理条例》《彩票管理条例实施细则》和《彩票公益金管理办法》等规定，加强对中央专项彩票公益金安排补助资金的使用管理，每年向社会公告资助项目、使用规模和执行情况。彩票公益金资助的基本建设设施、设备或者社会公益活动，应标明彩票公益金资助的标识。

#### **第四章 绩效评价和监督检查**

**第十三条** 各级残联应当加强对残疾人事业发展补助资金的绩效评价工作。省残联按照绩效预算管理改革的要求，编制部门项目绩效预算，确定项目绩效目标和绩效指标。市、县级财政、残联部门负责辖区内专项资金绩效评价的具体实施。

**第十四条** 补助资金的总体绩效目标是：充分发挥残疾人专项补助资金的作用，提高残疾人社会保障水平，促进残疾人就业、教育、康复等方面，保障残疾人事业健康发展。

**第十五条** 绩效指标主要包括资金管理指标，产出指标和效果指标。其中资金管理指标包括资金管理规范性、资金落实到位情况、资金预算执行情况等；产出指标包括基层残疾人事业发展的制度措施制定、政策落实、工作进展、机构及群众满意度等情况；效果指标包括社会效益指标、各地残疾人事业发展提升情况等。绩效指标和评价标准每年可根据工作实际情况进行调整。

**第十六条** 鼓励委托具有资质的社会专业机构等第三方机

构开展专项补助资金绩效评价工作。绩效评价结果作为整合规范专项资金、编制以后年度部门（单位）预算、分配补助资金的重要参考依据。

**第十七条** 补助资金使用单位应建立健全内部控制制度，依据项目内容、开支范围和标准，合理、合规、节约使用资金，建立健全专项资金项目的立项、申报、审批、使用和绩效管理等相关档案。对单位和个人虚报冒领、挤占挪用补助资金及其他违反本办法规定的行为，按照《中华人民共和国预算法》《财政违法行为处罚处分条例》有关规定处理。

## 第五章 附则

**第十八条** 市、县（区）财政部门会同同级残联可以参照本办法，结合当地实际，制定本地区残疾人事业发展资金管理办法。

**第十九条** 本办法由省财政厅会同省残联负责解释。

**第二十条** 本办法自2016年12月1日起施行，有效期五年。现行省以下各项残疾人事业发展资金具体管理制度与本办法不一致的，依照本办法执行。

# 中央财政残疾人事业发展补助资金管理办法

## 第一章 总则

第一条 为了规范和加强中央财政残疾人事业发展补助资金（以下简称补助资金）管理，提高资金使用效益，保障残疾人事业健康发展，根据《国务院关于加快推进残疾人小康进程的意见》（国发〔2015〕7号）和财政部专项补助资金管理有关规定，制定本办法。

第二条 本办法所称补助资金，是指中央财政通过一般公共预算和中央专项彩票公益金安排，用于支持各省、自治区、直辖市残疾人事业发展的资金。

第三条 补助资金的使用管理坚持公开、公平、公正原则。

## 第二章 资金分配与下达

第四条 按照预算管理规定时限，中国残疾人联合会（以下简称中国残联）每年提出补助资金分配建议报送财政部，财政部审核后下达补助资金。

第五条 补助资金按因素法进行分配，分配因素包括各地需求因素、财力因素和绩效因素三大类，重点向工作任务重、贫困程度深、工作绩效好的地区倾斜。其中：需求因素主要参考各地补助对象数量等指标，财力因素主要参考地方财政困难程度系数指标，绩效因素主要参考绩效评价结果或



其他体现相关工作成效的指标。每年分配资金选择的因素和权重，可根据残疾人事业发展需求和年度工作重点适当调整。

第六条 省级财政部门收到补助资金后，应将其与省本级财政安排的资金统筹使用，及时商同级残疾人联合会（以下简称残联）制定补助资金分配方案，于30日内将资金正式分解下达本级有关部门和本行政区域县级以上各级政府财政部门，同时将资金分配结果报财政部备案并抄送财政部驻当地财政监察专员办事处。

第七条 财政部应当在每年10月31日前，按当年补助资金实际下达数的一定比例，将下一年度补助资金预计数提前下达省级财政部门，并抄送中国残联和财政部驻当地财政监察专员办事处。

### 第三章 资金使用管理

第八条 补助资金统筹用于残疾人康复、教育、就业、扶贫、社会保障、托养、宣传、文化、体育、无障碍改造以及其他残疾人服务等支出。包括以下方面：

（一）残疾人康复。主要用于开展残疾儿童抢救性康复、基本辅助器具适配、成年残疾人基本康复服务等。

（二）残疾人教育。主要用于资助贫困残疾儿童学前教育；中、高等特殊教育学校（院）改善办学条件和实习训练基地建设。

(三) 残疾人就业扶贫。主要用于开展农村贫困残疾人实用技术培训，为提高残疾人生产就业能力提供服务。

(四) 残疾人托养。主要用于对智力、精神和重度残疾人托养服务给予补贴。

(五) 残疾人文化体育。主要用于提供残疾人公共文化服务、扶持特殊艺术和残疾人文化创意产业发展，支持残疾人群众性体育活动、大型残疾人体育赛事开展等。

(六) 无障碍改造。主要用于对贫困重度残疾人生活环境无障碍改造给予补助。

(七) 残疾评定。主要用于贫困智力、精神和重度残疾人残疾评定给予补贴。

(八) 燃油补贴。主要用于发放残疾人机动轮椅车燃油补贴。

(九) 服务能力提升。主要用于对地方残疾人康复和托养机构设备购置给予补助。

(十) 其他。符合国发〔2015〕7号文件等政策规定的使用方向，且经中国残联商财政部确定的用于促进残疾人事业发展的其他支出。

第九条 各级财政部门、残联不得擅自扩大支出范围，不得以任何形式挤占、挪用、截留和滞留补助资金或从中提取工作经费。

第十条 地方残联负责制定本区域内相关项目实施的具

体管理方法和支付标准。补助资金的支付，按照国库集中支付制度有关规定执行。地方各级财政部门、残联应采取措施，切实加快预算执行进度，提高预算执行的均衡性和有效性。

第十一条 补助资金使用中属于政府采购范围的，按照政府采购有关规定执行。鼓励各地按照《国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见》（国办发〔2013〕96号）、《财政部 民政部 住房城乡建设部 人力资源社会保障部 卫生计生委 中国残疾人联合会关于做好政府购买残疾人服务试点工作的意见》（财社〔2014〕13号）等规定，通过政府购买服务的方式引导社会力量参与提供残疾人服务。

第十二条 补助资金购置的材料、物资、器材和设备等属于固定资产的，应严格执行国家固定资产管理有关规定，防止国有资产流失。

第十三条 各级财政部门、残联应按照《彩票管理条例》、《彩票管理条例实施细则》和《彩票公益金管理办法》等规定，加强对中央专项彩票公益金安排补助资金的使用管理，每年向社会公告资助项目、使用规模和执行情况。彩票公益金资助的基本建设设施、设备或者社会公益活动，应标明彩票公益金资助的标识。

#### 第四章 绩效管理和监督检查

第十四条 各级财政部门、残联应当按照财政部有关中央对地方专项转移支付绩效管理的规定，做好专项转移

支付资金的绩效目标管理相关工作。各级残联应对相关项目实施情况进行绩效评价，加强评价结果应用。各级财政部门应当将工作绩效情况作为资金安排的重要参考因素。

第十五条 地方各级财政部门、残联应当建立健全资金监管和绩效评价机制。对单位和个人虚报冒领、挤占挪用补助资金及其他违反本办法规定的行为，按照《中华人民共和国预算法》、《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定追究法律责任。

财政部驻各地财政监察专员办事处在规定的职权范围内，依法对补助资金的使用管理情况进行监督。

第十六条 地方各级财政部门、残联应自觉接受审计、监察等部门和社会公众的监督。

## 第五章 附则

第十七条 省级人民政府财政部门会同同级残联可以参照本办法，结合当地实际，制定本地区的残疾人事业发展资金管理办法。

第十八条 本办法由财政部会同中国残联负责解释。

第十九条 本办法自2016年8月15日起施行。《财政部中国残疾人联合会关于印发〈中国残疾人事业“十二五”发展纲要专项资金管理办法〉的通知》（财社〔2013〕1号）、《财政部 中国残联关于印发〈中央专项彩票公益金支持残疾人事业项目资金管理办法〉的通知》（财社〔2011〕228号）同

时废止。

信息公开选项：主动公开

---

抄送：财政部驻河北省财政监察专员办事处。

---

河北省财政厅办公室

2016年11月24日印发

---