



唐山高新区项目扶持资金项目  
绩效评价报告  
(2022年)

唐山学院大会计研究中心  
二零二三年五月

# 唐山高新区 2022 年度项目扶持资金项目

## 绩效评价报告

### 一、基本情况

#### (一) 项目概况

招商引资是促进产业发展，提升经济实力的重要抓手。2022 年，唐山高新区商务局为扶持招商引资企业发展，设立项目扶持资金项目。2022 年年初安排预算 1730.5 万元，后调整预算未 1230.5 万元，全年实际支出 1178.3905 万元，项目具体情况如下：

表 1：2022 年项目扶持资金项目支出明细

序号	扶持项目名称	项目资金	备注
1	房租补贴（中节能六合天融环保科技有限公司）	3000000	
2	优秀跨境电商企业奖励（唐山清晓电子商务有限公司）	600000	
3	优秀跨境电商企业奖励（浙江国贸数字科技有限公司）	600000	
4	中德智能制造科创中心项目工作咨询费	1620000	不评
5	经济贡献奖励（唐山高速公路集团有限公司）	1681095	
6	经济贡献奖励（唐山新兴德顺堂医药连锁有限公司董军生）	4282810	
	合计	11783905	

其中中德智能制造科创中心项目咨询费 162 万元，该项目实际为预付 2023 年 50%的工作咨询费，该项支出不包含在本次绩效评价范围内。

其余四个项目共支出 1016.3905 万元，具体情况如下：

#### 1、房屋租赁补贴

2016 年 10 月，唐山市政府和中国节能环保集团签署了战略合作协议，约定了中国节能环保集团在唐山高新区成立央企全资公司；同期唐山高

高新区管委会与中节能六合天融环保科技有限公司签订了《唐山高新技术产业开发区管理委员会中节能六合天融环保科技有限公司合作协议书》及《合作协议书之补充协议书》。根据合作协议书和补充协议书，双方的合作项目包括：节能环保装备制造园项目、环境监测设备生产项目、移动储能设备生产项目和小型城镇污水处理设备生产项目。为保障中节能前期工作的顺利开展，高新区管委会免费为中节能提供办公场所。

中节能六合天融环保科技有限公司于 2016 年 9 月 23 日与唐山金山腾宇科技有限公司签订为期 10 年(2016 年 10 月 1 日-2026 年 9 月 30 日)的租赁合同，每年租金 600 万元。高新区管委会每年按照 50%的比例给予中节能租金补贴，每年补贴金额不超过 300 万元，补贴期限 10 年。

唐山高新区管委会于 2022 年 12 月 12 日向中节能支付 2020 年(2020.10-2021.9)房租补贴 300 万元。

## **2、优秀跨境电商企业奖励**

按照唐山高新区招商引资重要优惠政策中对重点产业的招商引资政策，对跨境电商企业实施奖励。2022 年主要有两家跨境电商企业符合条件：

1) 唐山清晓电子商务有限公司。2022 年 11 月 8 日，唐山高新技术产业开发区商务局与该公司签订的合作协议中约定，该公司在 2022 年 12 月 10 日前完成金额为 2000 万美金的进出口业务(数据误差不超过 10%，以海关数据为准)，商务局给予清晓公司专项奖励资金 60 万元。清晓公司于 11 月 16 日提出申请，公司已完成 15680084.18 美元的货物出口额，剩余 431,991,6 美元出口货物金额于 2022 年 12 月 10 日之前完成。项目

单位商务局审核后于 2022 年 11 月 21 日向唐山清晓电子商务有限公司支付优秀跨境电商企业落户高新区奖励 60 万元。

2) 浙江国贸数字科技有限公司。2022 年 11 月 8 日，唐山高新技术产业开发区商务局与该公司签订的合作协议中约定，该公司在 2022 年 11 月底前完成金额为 2000 万美金的进出口业务(数据误差不超过 10%，以海关数据为准)，商务局给予公司**专项奖励资金** 60 万元。浙江国贸数字科技有限公司于 11 月 14 日提出申请，公司关联成立的三个贸易公司已完成共计 2006.22 万美金货物出口额，符合协议约定的奖励资金拨付要求。商务局审核后于 2022 年 11 月 24 日向浙江国贸数字科技有限公司支付优秀跨境电商企业落户高新区奖励 60 万元。

### **3、经济（税收）贡献奖励**

1) 唐山高速公路集团有限公司经济贡献奖励。2021 年唐高新技术产业开发区商务局、发展改革局、行政审批局、国家税务总局唐山高新技术产业开发区税务局联合向高新区管委会提交了《关于唐山高速公路集团有限公司投资建设集团总部项目及支持企业发展的意见》（以下简称意见），意见中提到为支持唐山高速公路集团再高新区投资建设集团总部项目，商务、发改、资规、行政审批等部门协助企业办理项目选址、土地供给、项目备案等工作；为促进高新区经济高质量发展，参照《唐山市县域特色产业招商优惠措施》（唐招发【2019】1 号）等相关文件，自 2021 年度起，拟按照企业缴纳增值税对高新区地方本级经济贡献的 50% 给予奖励，期限五年，同时为支持公司发展，自 2021 年度起，拟对公司领导班子成员按照缴纳个人所得税对高新区地方本级经济贡献作为参照

标准，给予奖励，期限五年。高速公路集团根据意见及 2021 年度纳税及经济贡献情况，于 2022 年 6 月 13 日向高新区管委会申请经济贡献奖励。2022 年 7 月 4 日，高新技术产业开发区商务局、发展改革局、行政审批局、国家税务总局唐山高新技术产业开发区税务局联合向高新区管委会提交《关于唐山高速公路集团有限公司申请经济贡献奖励的建议》，建议对该公司给予经济贡献奖励 167.3175 万元（该公司 2021 年度缴纳增值税 3187 万元，其中对高新区地方本级经济贡献为 334.635 万元，奖励金额为本级经济贡献的 50%），对唐山高速公路集团有限公司领导班子成员给予经济贡献奖励 7920 元（企业领导班子成员（8 名）缴纳个人所得税合计 8.8 万元，其中对高新区地方本级经济贡献为 7920 元），两项合计 168.1095 万元。2022 年 7 月 5 日管委会批复按照建议执行，2022 年 7 月 20 日，项目单位商务局向唐山高速公路集团有限公司支付奖励资金共 168.1095 万元。

2) 唐山新兴德顺堂医药连锁有限公司税收贡献奖励。根据唐山高新区党工委会议纪要（【2022】19 号），为提升唐山高新区三产服务业水平，优化社消零企业结构，同意引进益丰大药房唐山总部项目。对益丰大药房收购唐山德顺堂医药连锁有限公司建设唐山总部提供全力支持，由创业中心为企业免费提供 800 平米的办公场所用于经营，免租期 3 年。对本次股权收购缴纳的个人所得税，按照纳税总额的 20% 的标准直接奖励给原股东。唐山高新技术产业开发区管委会、益丰大药房连锁股份有限公司和唐山市德顺堂医药连锁有限公司于 2022 年 8 月 15 日签订合作协议书，协议书规定按照纳税总额的 20% 奖励股东个人。新成立的唐山新兴

德顺堂医药连锁有限公司于 2022 年 9 月 14 日入驻高新区西昌路创新大厦 B 座。法人董军生(原唐山市德顺堂医药连锁有限公司董事长)于 2022 年 9 月在高新区上缴因股权收购产生的个人所得税 2141.405 万元。按照合作协议,唐山新兴德顺堂医药连锁有限公司于 2022 年 10 月 25 日向高新区管委会提交《关于兑现税收贡献奖励的请示》,要求兑现奖励资金 428.281 万元。高新区管理会 2022 年 11 月 15 日批复同意该请示,商务局于 11 月 21 日向原股东董军生支付税收贡献奖励 428.281 万元。

## (二) 项目绩效评价依据

本项目绩效评价依据主要包括:

(1) 第八届全国人大常委会,《中华人民共和国预算法(2014年修正)》(2018年12月29日);

(2) 财政部,《项目支出绩效评价管理办法》(财预【2020】10号);

(3) 财政部,《关于推进预算绩效管理的指导意见》(财预【2011】416号);

(4) 财政部关于印发《预算绩效评价共性指标体系框架》的通知(财预【2013】53号);

(5) 唐山市财政局,《唐山市项目支出绩效评价管理办法》,(唐财绩【2020】3号);

(6) 唐山市财政局,《唐山市市级项目支出绩效自评管理办法》,(唐财绩【2020】4号);

(7) 唐山高新区财政局,《唐山高新区财政性资金管理暂行办法》,(唐高发【2017】3号);

(8) 《中共唐山市委唐山市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（唐发【2019】22号）。

### **（三）项目绩效目标**

唐山高新区项目扶持资金项目的绩效目标为用于招商引资项目的培育，通过招商引资奖励政策，引进高质量项目，实现按照企业与管委会签订的协议及高新区特色载体中小企业发展专项资金发放工作程序，推动高新区招商引资政策可持续发展。

## **二、绩效评价工作开展情况**

### **（一）绩效评价的目的、对象和范围**

#### **1.绩效评价的目的**

通过对项目扶持资金项目设立的背景、目的，项目内容、项目现状的深入调研和分析，全面掌握项目实施情况，全面、客观、公正地对项目作出绩效评价，进而了解和把握项目的整体绩效状况；

(1) 通过评价，对现行的相关管理制度和机制的健全、规范情况进行考察和检验，并为以后年度项目的实施提供参考，如预算编制的科学性、资金使用的规范性；

(2) 通过评价，揭示项目扶持资金项目的产出和效果情况，及整体绩效情况，尤其是通过服务单位的专业服务，实现预期目标，提升政务管理水平，项目单位对该项工作的满意度等；

(3) 通过评价，发现项目资金运用、项目管理、项目执行过程中存在的问题并提出合理化建议，以提升政府资金的使用效益。

#### **2.绩效评价的对象**

本次绩效评价的对象为高新区商务局项目扶持资金项目，调整后预算资金总额为 1230.5 万元，实际支出 1178.3905 万元，本次绩效评价金额为 1016.3905 万元。

### **3.绩效评价的范围**

①项目范围：本项目评价内容主要对项目扶持资金项目进行评价，主要包括资金安排和执行情况、项目计划制定情况、项目工作实施情况、项目成果以及长效管理情况等；

②时间范围：2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日。

## **(二) 绩效评价的原则和评价指标体系**

### **1.绩效评价原则**

(1) 相关性原则。绩效评价指标与绩效目标有直接的联系，能够正确反映目标的实现程度。

(2) 重要性原则。优先使用具有代表性、最能反映评价要求的核心指标。

(3) 可比性原则。对同类评价对象设定共性的绩效评价指标，以便于评价标准的规范和评价结果可相互比较。

(4) 系统性原则。将定量指标与定性指标相结合，定量指标量化，定性指标可衡量，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益和可持续影响等。

(5) 经济性原则。绩效评价设计应通俗易懂、简便易行，数据的获得考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

### **2.绩效评价指标体系**

针对项目情况，从决策、过程、产出和效益四大方面拟定绩效评价指标，设置了包括4个一级指标、10个二级指标、21个三级指标、36个四级指标的评价指标体系。指标权重自上而下按指标层次分步确定权重，决策指标分值为15分，过程指标分值15分，产出指标分值为35分，效益指标分值为35分，总分100分，指标体系详见附表1。

### （三）绩效评价标准和评价方法

本次评价结果采取百分制，按照综合评分划分为4个等级，其中90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差，评价结果等级标准详见表1：

表2 评价结果等级标准

评价等级	评价标准	绩效定义
I级：优	90分-100分（含90分）	很理想，可持续性强
II级：良	80分-90分（含80分）	较理想，较强可持续性
III级：中	60分-80分（含60分）	一般理想，中等可持续性
IV级：差	0分-60分	不理想，欠可持续性

本次绩效评价经过资料收集、走访、座谈以及问卷调研等形式开展评价工作，经过综合分析，对项目的运行情况作出整体判断。

#### 1.资料收集

从项目实施单位高新区商务局收集资料，整理分析，判断项目立项的合理性、必要性和可行性。通过互联网查阅相关文献，以提供相关分析的理论基础，从而对项目做出更加客观、科学、全面、合理的绩效评价。

#### 2.座谈

通过与高新区商务局相关人员的联系与协调，听取项目单位对项目

实施过程和结果的陈述和分析，总结项目实施经验和存在的不足，提出问题，及时与项目单位进行有效沟通，听取意见和建议，从而为绩效评价和撰写绩效评价报告奠定坚实的基础。

### **3.现场调研**

在初步了解项目扶持资金项目基本情况后，采取现场调研方式，实地调研企业，了解项目实施的真实情况和产生的效益，使绩效评价量化指标更充分，也确保绩效评价与项目的衔接度更高。

### **4.问卷调查**

在本次绩效评价过程中，为充分了解项目实施效果，评估项目实施中存在的问题，评价小组设计了《高新区项目扶持资金项目满意度调查问卷》，向相关企业和人员发放问卷，详细了解项目实施情况和实施效果。

## **（三）绩效评价工作过程**

### **1.评价前期准备阶段（2022年3月下旬）**

评价准备阶段主要工作包括：

①成立评价组，明确工作范围和职责，召开评价组成员会议，提出对本次绩效评价的要求，初步确定评价的总体时间安排。

②组织评价组人员进行业务培训。学习财政支出绩效评价和项目管理方面的政策，及有关项目实施依据、实施方案、专项资金管理等文件精神；学习项目评价指标体系和项目评价方案，使各参评人员对项目情况作进一步了解，明确评价工作程序及要求，解析评价指标体系。

③为做好项目评价工作，提高评价的工作效率，由高新区商务局指

定联络员，主要负责评价组实地检查过程中与各相关部门的联络工作。

## **2.评价指标体系及方案设计阶段（2023年4月）**

①接受委托后，组织评价组人员对项目基础资料进行认真学习，充分考虑本项目的特点，拟定《项目扶持资金项目绩效评价指标体系》。

（详见附表1：唐山高新区2022年度项目扶持资金项目绩效评价指标体系）。

②拟定的指标体系，在征求相关专家意见后，对实施方案和指标体系进行补充和完善。

③拟定的评价实施方案，征求咨询专家意见后定稿，提交高新区财政局，供其下达评价通知时参考。

## **3.评价实施阶段（2023年5月）**

①在对项目资料进行总结、整理基础上实施绩效评价。

A.评价组到现场收集、汇总、整理项目资料，检查、核实项目资料中的数据后，确定实地检查的重点和疑点问题、检查方法及具体的时间安排等。

B.对项目实施情况进行检查。

1)在听取商务局对项目实施情况汇报的基础上，核实相关资料的真实性、合理性，对项目资料中反映的或分析中发现的问题进行重点检查。

2)进行实地核实。

3)实地检查的形式：采取座谈、现场核实、走访、调查问卷、查阅资料等方式。

C.评价内容：

1)检查项目计划的合理性、可操作性；项目组织机构、配套制度建设情况：是否有专门的领导机构，是否有完善的管理制度，包括资金管理、日常监管、档案管理等。

2)检查项目计划完成情况：完成的指标数据是否真实无误。

3)检查项目管理情况：领导机构和任务是否明确、责任是否清楚、是否定期举行分管领导主持的工作会议或工作交流会议；项目管理台账是否建立、内容是否规范齐全、数据是否正确；是否对项目执行情况和质量情况进行检查指导；是否按时报送信息。

4)检查项目财政资金是否按专项资金管理办法足额投入；

5)检查项目资金是否按有关财务会计制度执行，是否专账核算、专款专用；会计核算是否真实、规范；专项资金使用是否有完整的审批程序，是否及时支付。

6)检查项目财政资金的实际支出情况，项目资金使用是否按专项资金管理办法规定使用，有无截留、挪用项目资金；有无另行安排项目管理经费，项目管理经费有无挤占专项资金。

D.结合检查情况，评价组对项目进行问卷调查，按照服务对象的一定比例进行项目的满意度调查。

②综合评价。

评价组在全面分析整理被检查项目相关数据资料的基础上，总结检查情况，对照评价指标和标准，进行综合评议与打分，得出评价结论，撰写评价报告。

③评价实施具体程序。

评价组到实地检查→评价组成员汇报检查情况进行打分→得出评价结论，评价组撰写评价报告。

#### 4.评价报告阶段（2023年6月）

在前一阶段资料收集、现场调研的基础上撰写项目绩效评价报告，主要工作包括：

①对项目扶持资金项目的绩效评价统计表及相关资料进行分析汇总；

②按照《唐山市财政支出绩效评价实施办法》规定的格式，形成项目扶持资金项目绩效综合评价报告初稿，结合专家评审意见，与项目单位进一步沟通，补充完善评价报告；

③形成唐山高新区项目扶持资金项目绩效评价报告，提交唐山高新区财政局审核。

#### （四）评价工作组织及专业人员配备

表3 项目扶持资金项目绩效评价小组成员及分工

序号	姓名	学历 学位	职称	工作内容
1	孙文贤	硕士	高级会计师	绩效评价指导、复核
2	马丽亚	硕士	教授	绩效评价指导、复核
3	李凤	硕士	讲师	制定评价方案、撰写报告、现场及非现场评价
4	邓丽	硕士	讲师	资料收集、审核、整理分析、现场及非现场评价
5	许慧萍	硕士	副教授	资料收集、审核、整理分析、现场及非现场评价
6	张凤丽	博士	副教授	资料收集、审核、整理分析、现场及非现场评价
7	芦雅婷	博士	副教授	资料收集、审核、整理分析、现场及非现场评价
8	陈津津	硕士	讲师	资料收集、审核、整理分析、现场及非现场评价

### 三、综合评价等级和评价结论

#### （一）综合评价得分及评价等级

评价组运用指标评价体系及评分标准，通过基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据，对 2022 年唐山高新区项目扶持资金项目绩效综合评价得分为 77.13 分，评价结果见表 4，各指标得分情况详见附表 2。

表 4 2022 年高新区项目扶持资金项目绩效评价综合评分表

一级指标	权重	分值	项目得分	得分率
决策	15%	15	9.9	66%
过程	15%	15	10.83	72.2%
产出	35%	35	27.4	78.3%
效益	35%	35	29	82.9%
综合评价	100%	100	77.13（中）	77.13%

#### （二）项目综合评价结论

根据财政部《财政支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）《唐山市项目支出绩效评价管理办法》（唐财绩【2020】3号文件）等文件的精神，项目组对高新区项目扶持资金项目专项资金的项目立项、项目过程、项目产出及项目绩效等方面进行了全面的绩效评价，经过分析评价，唐山高新区 2022 年度项目扶持资金项目专项资金绩效评价等级为“中”。

### 四、绩效评价指标分析

高新区项目扶持资金项目的立项符合有关政策要求，设定的绩效目标较为合理，绩效指标较为明晰、可衡量，但绩效指标的细化程度一般，对项目整体效益反映不全面。项目缺少整体实施方案，项目预算编制较为合理，资金分配较为合理，项目资金落实与到位情况良好，资金使用及分配合理，各项资金的支付审核符合相关规定。项目实施后，高新区

经济效益有体现，辖区内营商环境有所改善，服务对象满意度较高。项目绩效评价指标具体分析如下：

### **（一）项目决策情况分析**

该指标主要从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面考察项目决策的规范性、合理性和可行性，共设置 3 个二级指标、6 个三级指标和 13 个四级指标，总分值 15 分。经综合评价，该指标得分 9.9 分。

#### **1.项目立项**

##### **（1）立项依据充分性（2分）**

唐山高新区项目扶持资金项目主要依据唐山市人民政府 2017 年《唐山市人民政府关于扩大开放积极利用外资的意见》（唐政字【2017】129 号）、《唐山市优化营商环境若干规定》（【2021】-58）、《唐山市人民政府办公厅关于进一步加强精准招商的若干政策措施》（唐政办字【2018】157 号）、《唐山高新区招商引资优惠政策目录》等文件，但政策文件对扶持的方向和产业支撑度不够。根据评分标准，本指标扣 0.2 分，得分 1.8 分。

##### **（2）立项程序规范性（2分）**

经查阅项目资料，项目扶持资金项目所包含的三类支持方向在立项时经过了相关程序和集体决策，立项程序规范。具体来说，房租补贴项目，2016 年唐山高新区管委会与中节能六合天融环保科技有限公司签订《唐山高新技术产业开发区管理委员会中节能六合天融环保科技有限公司合作协议书》及《合作协议书之补充协议书》双方约定高新区管委会按年租金 50% 给予租金补贴，补贴期限十年。中节能公司应按照协议书

规定完成节能环保装备制造园项目、移动储能设备生产项目、环境监测设备生产项目、小型城镇污水处理设备生产项目的投资建设，每年实现利税、就业等相关指标；优秀跨境电商企业奖励项目，分别与唐山清晓电子商务有限公司和浙江国贸数字科技有限公司签订合作协议，约定企业在 2022 年度完成进出口额度即可获得奖励 60 万元；经济贡献奖励项目，根据《唐山市县域特色产业招商优惠措施》（唐招发【2019】1 号），商务局会同发改局、财政局、行政审批局、税务局、自然资源和规划局对项目进行充分调研，同意引进唐山高速公路集团总部项目，经高新区管委会批复同意；为提升唐山高新区三产服务业水平，优化社消零企业结构，同意引进益丰大药房唐山总部项目，并形成唐山高新区党工委会议纪要（【2022】19 号）。整体来看，项目扶持资金项目立项程序较为规范，该指标不扣分，得分 2 分。

## 2.绩效目标

（1）绩效目标合理性。项目设定的绩效目标与项目内容的相关性较高，但绩效目标不够全面，该指标扣 1 分，计分 2 分。

（2）绩效指标明确性。项目设定的绩效指标分产出、效益、满意度、预算执行率四个一级指标，能够反映和考核项目绩效目标。同时对绩效指标进行了细化，共设置 4 个一级指标、7 个二级指标和 7 个三级指标，其中三级指标中有 6 个定量指标，1 个定性指标，从定量和定性角度对绩效目标进行衡量。设置的部分绩效指标不够全面，未对项目的经济效益和可持续影响进行考核，不能全面反映项目实施的效益，仍需进一步细化。该指标扣分 1.4 分，计分 1.6 分。

### 3.资金投入

(1) 预算编制科学性。预算编制科学，预算编制有依据，预算额度依据充分。2022 年项目扶持资金项目年初安排预算 1730.5 万元，年中调整预算至 1230.5 万元，预算内容与项目内容匹配，但年初预算编制依据不充分，额度测算依据不充分，调整预算的依据不充分。该指标扣分 1.5 分，计分 1.5 分。

(2) 资金分配合理性。2022 年项目扶持资金主要用于招商引资企业的房租补贴、工作咨询费、优秀跨境电商企业奖励和经济贡献奖励等几个方面。年初预算未明确划分各方面的预算资金额度，该指标扣 1 分，计分 1 分。

#### (二) 项目过程情况分析

该指标主要从资金管理和组织实施两个方面考察项目组织实施过程的情况。共设置 2 个二级指标、6 个三级指标和 6 个四级指标，总分值 15 分。经综合评价，该指标得分 10.83 分。

#### 1.资金管理

(1) 资金拨付。①资金拨付情况。以资金到位率衡量， $\text{资金到位率} = (\text{实际到位资金} / \text{预算资金} (\text{计划投入资金})) * 100\%$ 。2022 年项目实际到位资金：12305000 元，年初预算资金：17305000 元；资金到位率为 71.1%，根据评价标准，该指标扣 0.58 分，计分 1.42 分。②预算执行情况。以预算执行率衡量， $\text{预算执行率} = (\text{实际支出资金} / \text{实际到位资金}) * 100\%$ 。2022 年项目实际支出资金：1178.3905 元，预算资金：12305000 元；预算执行率为 95.77%，不足 100%，根据评价标准，该指标扣分 0.09

分，计分 1.91 分。③资金使用合规情况。项目单位高新区商务局对项目支出均履行审批程序，支出范围符合项目内容，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，但未提供专项资金管理办法，该指标扣 0.5 分，计分 1.5 分。

## **2.组织实施**

（1）项目计划管理。高新区商务局未提供项目整体的实施方案，难以全面反映项目单位在该项目中的职责，该指标扣分 1 分，计分 1 分。

（2）管理制度。高新区商务局制定有《高新区商务局财务管理制度》和《高新区商务局内部控制规范工作手册》，有助于规范单位主要经济活动，分解和落实责任，控制单位风险，确保单位资产安全高效运行。但项目单位未提供该项目规范制度，不利于项目的整体实施，该指标扣分 1 分，计分 1 分。

（3）制度执行。高新区商务局在项目执行过程中，能够按照各项目的协议审核企业资料，经过必要的调研、审核和集体决议等程序，建立了项目档案管理制度，项目资料管理较为规范，业务制度执行较为有效，但未提供项目管理制度，该项指标扣 1 分，计分 4 分。

### **（三）项目产出情况分析**

该指标从产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四个方面考察项目实施的产出情况。共设置 3 个二级指标、5 个三级指标和 9 个四级指标，总分值 35 分。经综合评价，该指标得分 27.4 分。

#### **1.产出数量**

从项目实施结果来看，2022 年项目共支持三个方面的内容：1）按照

唐山高新区管委会与中节能六合天融环保科技有限公司签订了《唐山高新技术产业开发区管理委员会中节能六合天融环保科技有限公司合作协议书》及《合作协议书之补充协议书》，中节能公司每年应完成投资额 5 亿元，年利润不少 1.8 亿元，年利税不少于 5500 万元，年实现就业人数不低于 1000 人。项目单位提供的中节能公司 2021 年度和 2022 年度的相关资料不足以支撑各项指标的完成情况；2) 优秀跨境电商企业奖励项目共奖励满足条件的企业 2 家，截止到 12 月底，每家企业的年度出口额均已高于 2000 万美元；3) 经济贡献奖励项目引进唐山高速公路集团总部项目、实现唐山新兴德顺堂医药连锁有限公司成立，两个项目共完成对高新区地方经济贡献增值税 3187 万元，个人所得税 2141.405 万元。按照评分标准，该指标扣 4 分，计分 12 分。

## **2.产出质量**

根据项目单位提供的资料，项目扶持资金项目支持或奖励企业包括中节能六合天融环保科技有限公司、唐山清晓电子商务有限公司、浙江国贸数字科技有限公司、唐山高速公路集团有限公司、唐山新兴德顺堂医药连锁有限公司股东董军生，产业涉及节能环保、跨境电商、县域特色产业、社消零等。每个项目都是一事一议，除了跨境电商项目，基本上都不在《高新区招商引资政策合集》和《唐山市招商引资和项目建设政策汇编》两个文件里，跨境电商项目的补贴额度也与这两个文件里的规定不太一致，其中高速公路集团项目中财政资金对领导予以个人奖励，合理性上存在一定不足。按照评分标准，该指标扣分 1.6 分，计分 6.4 分。

按照高新区商务局《关于鼓励优秀跨境电商企业落户高新区奖励的请示》（唐高呈【2022】14号）的内容，高新区商务局与唐山清晓电子商务有限公司、浙江国贸数字科技有限公司和奥佩娅电子商务有限公司三家跨境电商企业签订了协议，企业进出口额达到标准后即可获得奖励。从项目支出结果来看，最终只有2家企业达到标准，优秀跨境电商的企业比例未达到100%。按照评分标准，该项指标扣2分，计分6分。

**3.产出时效。**经查阅项目资料，2022年项目扶持资金各项活动均在合同或协议约定的时限内完成，该指标不扣分，计分3分。

#### **（四）项目效益情况分析**

该指标从实施效益和满意度两个方面来考察项目的整体效益。共设置2个二级指标、4个三级指标和8个四级指标，总分值35分。经综合评价，该指标得分29分。

##### **1.项目效益**

（1）经济效益。2022年项目扶持资金项目共支持或奖励企业5家，奖励个人1人，分别为中节能六合天融环保科技有限公司、唐山清晓电子商务有限公司、浙江国贸数字科技有限公司、唐山高速公路集团有限公司、唐山新兴德顺堂医药连锁有限公司股东董军生。综合来看，项目支持或奖励的对象2022年的利税、就业人数和出口额相较前一年均有增加，项目的实施能够产生一定的经济效益，该指标不扣分，计分15分。

（2）社会效益。通过项目的实施，引进和支持了节能环保企业、跨境电商企业、县域特色产业、社消零等企业或行业，有利于唐山高新区产业的优化和社会就业，但受支持企业的数量有待于进一步提高，按照

评分标准，该指标扣分 3 分，该指标计分 3 分。

(3) 可持续发展。该项目的实施，有助于改善营商环境，支持优质企业落户高新区，促进区域经济发展。从调查问卷的结果来看，受访对象对营商环境的满意度较高，区域的发展格局正逐步形成，该指标扣分 2 分，计分 4 分。

## **2.满意度**

为了解招商引资企业和本项目的受益对象对该项目实施结果的满意度，项目组组织发放了调查问卷。根据调查问卷的结果，项目的综合满意度达到 95%的绩效目标，但项目的扶持范围窄，该项目扣分 1 分，计分 7 分。

# **五、主要经验做法、存在的问题及原因分析**

## **(一) 主要经验做法**

在综合评价过程中，2022 年高新区项目扶持资金项目在运行过程中较为成功的做法主要有：

### **1. 以项目扶持资金引导产业发展**

从 2022 年商务局项目扶持资金的支持方向来看，主要以促进节能环保、跨境电商、县域特色产业、社消零等产业为主，符合《高新区招商引资政策合集》中的支持产业范围，也符合《唐山市招商引资和项目建设政策汇编》中的产业范围。通过项目扶持资金项目，对产业转型和新产业发展具有指导和示范作用，有利促进了高新区经济发展。

### **2. 多措并举促进营商环境不断优化**

唐山高新区制定《招商引资优惠政策目录》，从重大项目、吸引外

资、重点产业、人才引进等方面制定详细的政策措施，为高新区营商环境的改善提供政策支持。同时为加快项目引进，为实行“一事一议”、“一事一测”政策，对拟引入的企业、项目，实行差异化的招商引资政策，从提供办公场地、税收优惠、经济贡献奖励、企业奖励等形式为企业落户、项目建设、企业发展等提供支持。对通过一系列政策的实施，高新区的营商环境不断优化。

## **（二）存在的问题**

在综合评价过程中，2022年度高新区项目扶持资金项目的问题主要表现在：

### **1.项目整体规划不足**

项目立项目标是通过资金支持，扶持高新区重点产业发展，未见商务局年初对预算年度扶持的重点产业、扶持资金的用途和额度做出规划和设计，2022年度，项目以房租补贴、优秀跨境电商企业奖励、对做出经济贡献的企业、个人奖励方式支付了扶持资金，资金支持的这5个补贴或奖励项目，之间是什么关系，怎么统筹到“项目扶持资金项目”的一个大框架下，项目比较随意，预算安排还是项目实施都欠规范。从目前的提供的资料分析，部分奖励（如对优秀跨境电商奖励）采取的是一事一议的方式决定，而没有结合高新区产业规划在年初做出规划，项目缺少总体规划。

### **2.项目缺少整体实施方案**

项目实施过程中，高新区商务局对项目扶持资金项目未制定整体实施方案，未结合项特点，从明确组织机构、人员分工、补贴企业的申报、

对申报企业的评审、补贴标准、对补贴企业的利税及社会贡献考核要求、补贴资金的使用管理等方面的要求，无法保证补贴资金的科学分配及管理。由于缺少项目整体实施方案，项目单位高新区商务局在项目实施中的职责、管理方式和考核标准不清晰，项目整体的实施进度不清楚，项目各项监督管理制度缺乏，对项目的实施效益难以进行衡量和测算。

### **3. 项目实施目标不够明确，政策依据支撑不够充分**

唐山高新区的发展目标和产业定位在本项目中体现的不够充分。项目实施目标应紧紧围绕高新技术开发区中长期发展规划确定财政资金支持的范围、重点项目和重点主体。目前项目支持了 5 家企业包括个人，但有直接政策和文件明确支持的仅有环保企业一项，同时支持对象行业领域差异较大、较为分散，包括跨境电商，节能环保企业、高速集团和医药集团。从支持对象本身来看更多是针对税收的奖补，属于结果导向性，而不是基于产业发展的目标导向型。从这个角度来看，项目实施对象的确定缺乏有效的政策依据和目标依据。

### **4.项目预算不科学，缺乏测算标准，预算质量有待提升**

（1）预算科学性不足。2022 年项目扶持资金项目的年度预算为 1730.5 万元，仅为总数预算，无补贴标准及补贴方向；（2）预算的偏差较大。预算执行过程中调减预算 500 万，调整后预算为 1230.5 万元，核减比例为 28.89%；（3）预算细化不够。2022 年度扶持资金用于房屋补贴、优秀跨境电商奖励、经济贡献奖励，但在年初预算时，并未明确三类扶持资金的额度，不利于资金的分配和监督。

### **5.项目绩效目标设置过于简单**

本项目设立了总体绩效目标，但对总体绩效目标的细化分解不够细化，部分指标较为笼统，可持续影响指标不易量化赋值，不利于全面评价项目的实施结果。绩效目标中缺少对经济效益的考量，社会效益指标设置无意义，成本指标设置难以测算衡量，整个绩效目标表需要根据项目设立的目的进一步细化实化。

#### 6. 招商引资扶持政策缺乏统一标准，采取一事一议政策，存在一定不公平性

高新区采取了一事一议的方式确定支持对象，项目的严谨性和有效性缺乏。特别是在补贴和奖励标准设定上，缺乏科学有效合理的依据。一是在政策顶层设计上，未能体现产业发展和布局目标的导向，也未体现自下而上的公开申报和有效评选，存在根据资金量和对象去确定支持额度和条件的可能。二是在支持标准上，规范性、有效性明显不足，比如对企业房租补贴 300 万元、两家跨境电商补贴 60 万元的标准依据缺乏。三是在补贴对象上，财政资金还对高速集团的领导予以个人奖励，合理性上存在一定不足。

从 2022 年项目的实施情况来看，2022 年项目的支出范围包括对企业的房租补贴、优秀跨境电商企业的奖励和符合条件企业的经济贡献奖励等方面，每个方面的扶持标准也没有统一的标准。如优秀跨境电商企业的奖励，2022 年度为年出口额达到 2000 万美元，奖励标准为 60 万元，优秀跨境电商企业的认定条件和奖励标准在 2022 年 11 月份左右才确定。主要是根据对当年跨境电商企业进出口情况和唐山其他区县的标准进行确定。通过了解，项目单位在制定项目的扶持政策时一般都是参照唐山

市其他区县的政策和标准，基本与其保持一致或略高的标准。唐山高新区招商引资和政策扶持的力度没有明显的优势，难以形成对高质量企业和项目的吸引力。

2022 年扶持资金主要用于对一家企业的房租补贴、2 家优秀跨境电商企业奖励、一家对做出经济贡献的企业奖励和 1 个人股权出售个人所得税奖励，除了跨境电商项目，基本上都不在《高新区招商引资政策合集》和《唐山市招商引资和项目建设政策汇编》两个文件里，跨境电商项目的补贴额度也与这两个文件里的规定不太一致。采取一事一议方式进行，缺乏招商引资产业的整体规划及扶持奖励标准，不利于引领企业入驻高新区和形成规模效应。

#### **7. 项目扶持的企业数量偏少，扶持产业范围偏窄，项目效益不明显**

唐山高新区目前拥有 200 多家高新技术企业，1000 多家科技型中小企业，2022 年项目扶持资金项目共支持和奖励企业 5 家，个人股东 1 人，受扶持的企业数量偏少，在全区企业数量所占比例偏低。扶持范围仅包括节能环保、跨境电商、县域特色产业、社消零等产业，产业范围偏窄，无法体现财政资金在招商引资及产业引导中的促进作用，项目的效益发挥不明显。益丰大药房项目的退税，中节能的房租补贴，都没有清晰的项目效益。

#### **8.管理制度不够严格**

(1) 浙江国贸数字科技有限公司注册地在杭州，在唐山高新区享受优秀跨境电商企业奖励。其进出口额完成数据由在唐山成立的关联的三个贸易公司支撑。评价资料中没有提供相关佐证材料，没有明确的信息

说明其权属关系。

(2) 唐山清晓电子商务有限公司于 2022 年 11 月 16 日提出申请，公司已完成 15680084.18 美元的货物出口额，剩余 431,991.6 美元出口货物金额于 2022 年 12 月 10 日之前完成。项目单位商务局审核后于 2022 年 11 月 21 日向唐山清晓电子商务有限公司支付优秀跨境电商企业落户高新区奖励 60 万元。虽然唐山清晓电子商务有限公司后续提供了完成全年进出口额的事实资料，但事实上存在提前确认支付优秀跨境电商企业奖励的情况。

#### **9. 尚未建立高新区招商引资扶持企业的相关扶持政策，财政资金和项目实施可持续性不足**

项目通过奖励税收贡献、经济贡献、社会贡献突出的企业实现招商引资的目标，目前针对税收的奖补效果还是相对显著的。但相关奖补对象的社会贡献等绩效资料还需进一步加强。项目中对优秀跨境电商的奖励决定是以请示方式决定的，没有形成制度，不利于形成对整个产业的支持局面，且未见公开申报、评比遴选等过程资料。此外，从政策项目实施的可持续性来看，相关财政资金或者政策实施需考虑长远效应。重点是通过财政资金奖补支持项目的实施，充分发挥财政资金在引导产业发展、未来产业布局优化升级方面的撬动以及激励作用。但在该项目中，可持续性体现的不够充分。

### **六、有关建议和改进措施**

通过综合评价和分析，针对高新区项目扶持资金项目存在的问题，我们提出如下建议：

**1. 加强项目的顶层设计。**按照高新区的发展总体目标，编制高新区中长期产业规划和重点产业发展方向，做好年度重点扶持产业统筹，依据年度重点扶持产业规划设计扶持资金项目，设计具有前瞻性、指导性的项目规划，依据项目规划编制项目方案和资金预算，提高项目设置的科学性。提升扶持项目扶持产业的针对性和扶持政策对产业的拉动作用；在资金使用方向和标准的设定上，强化目标导向，增强项目实施的科学有效性。重视项目实施方案制定，完善项目各项制度，增强项目实施主体对项目全程的监管，充分体现项目实施的公开、公平、公正性、

**2.制定详细的项目实施方案。**为提升项目实施效果，项目单位应制定项目整体实施方案，明确项目依据、目标、内容、支持方式、过程管控、绩效目标等等，做好从项目立项、扶持资金的扶持范围、扶持方式、扶持标准、相关管理制度的建立、项目实施过程的控制措施、绩效目标及指标的设定、评价等全方位的谋划，提高项目实施过程的合规性。

应结合扶持产业，从组织机构、人员分工、补贴企业的申报、对申报企业的评审、补贴标准、对补贴企业的利税及社会贡献考核要求、补贴资金的使用管理等方面制定项目的实施方案，确保扶持资金的科学分配、管理规范，发挥产业引领作用。

**3.科学制定项目预算。**项目扶持资金能够对通过招商引资进驻高新区的企业或项目起到支持和鼓励作用。为提高项目预算的科学性，应按照拟扶持企业行业、扶持数量、扶持资金标准确定项目的预算，严禁夸数测算。商务局应提前对辖区内企业和项目进行摸底，掌握招商引资企业的实际情况，依据项目扶持产业规划合理测算项目资金的预算资金量，

并对资金做出科学分配，充分发挥扶持资金对产业的拉动作用。通过预测确定预算额度，提高项目预算的精准程度，保证预算的科学性和合理性。

**4.科学设置项目的评价指标。**项目单位应提升绩效管理水平，结合项目实施目标，科学设置产出指标、效益指标、满意度指标，并准确设置目标值。按照指向明确、细化量化、易于考核等原则，细化项目绩效指标，提高项目可评价性。对于项目扶持资金项目，应结合扶持方向、扶持标准及预期的效益，合理设定项目的绩效总目标及细化量化绩效指标，以扶持企业的数量、质量、产出效益等作为主要的评价指标，并结合扶持企业的经济、社会贡献等合理确定效益指标，充分反映通过扶持企业对产业的引领及促进作用，进一步提高项目可评价性。

**5. 规范招商引资行为，体现公平性。**要按照本区对招商引资产业扶持的整体规划及扶持奖励标准，相关信息建议通过高新区网站等媒体发布，做到公开透明，体现政策的公平性、普惠性。经过申报评选后确定补贴企业，避免一事一议及扶持的不公平性。以统一的标准、更透明公开的方式，吸引更多投资主体，给与投资主体同等待遇，更有利于创造有吸引力的营商环境，提高财政资金的利用效率。建立高新区招商引进扶持企业的相关扶持政策，明确扶持行业、扶持标准、企业基本条件、对当地经济社会的贡献要求，申报及评审程序等内容，确保扶持政策明确、操作规范。不断优化扶持政策，做好政策规划。根据产业规划，完善扶持政策，做到政策稳定、公开透明，营造良好的产业扶持局面；规范招商引资企业的扶持行为。

**6.完善项目扶持资金的制度体系。**用好用活政策平台，在落实中央、省、市出台的项目扶持和项目奖补政策的基础上，继续制定引导扶持政策，优化服务平台，共建项目信息、互通共享通道，推广和实施招商引资项目全程代办服务，发扬“店小二”精神，为项目落地实行“全方位保姆式”服务，营造亲厚宽松的营商环境。通过提供研发、生产、经营的场地，通讯、网络与办公等方面的共享设施，系统的培训和咨询，政策、融资、法律和市场推广等方面的支持，降低入住高新区创业企业的创业风险和创业成本，提高企业的成活率和成功率。主要是为一些有潜力的项目提供技术、资金、管理方面的支持，等项目做大后自由发展。

**7.加强项目绩效效果跟踪管理。**通过项目中期跟踪、项目绩效分析和评价等方式，对项目的实施效果及时进行评估，不断优化项目管理，通过财政资金的投入和项目的实施，能够将符合高新区发展的重点产业发展起来，实现预期效果和完成预期目标。

**8.强化项目效益导向。**顺应产业发展方向和企业需求，增强服务企业的能力，创新服务企业的方式，以项目促产业发展，形成具有长久经济效益和社会效益的产业体系，发挥项目长期效益。

## **七、绩效评价结果应用**

高新区商务局应当高度重视绩效评价结果的应用工作，充分发挥绩效评价以评促管效能，积极探索和建立一套与预算管理相结合、多渠道应用评价结果的有效机制，努力提高绩效意识和财政资金使用效益。财政局要结合评价结果，对被评价项目的绩效情况、完成程度和存在的问题与建议加以综合分析，建立评价结果在部门预算安排中的激励与约束

机制，逐步发挥绩效评价工作的应有作用。

## **八、其他需要说明的问题**

本评价报告使用者应注意以下其他事项对评价结论的影响：

本报告基础资料由高新区商务局提供，其真实性和完整性由提供单位负责；评价工作组的责任是保证本评价工作全过程的严肃与公平，得出客观公正的评价结论。

本次评价工作是在评价领导小组和项目实施单位的配合下完成的，评价小组具体实施评价工作和撰写评价报告。评价报告及结论可能受评价人员对项目的了解程度、专业知识和评价能力的限制。

以上其他事项可能对评价结果产生不确定的影响，提请评价报告使用者予以关注。

## **九、附件**

### **（一）附表**

附表 1：唐山高新区 2022 年度项目扶持资金项目绩效评价指标体系

附表 2：唐山高新区 2022 年度项目扶持资金项目绩效评分表

### **（二）其他资料**

唐山高新区 2022 年度项目扶持资金项目绩效评价支撑材料

## 附：2022 年度唐山高新区项目扶持资金项目调查问卷

您好!我们是高新区财政局绩效评价组，正在对 2022 年唐山高新区项目扶持资金项目进行调查。调查的主要目的是了解高新区招商引资政策的实施效果、资金奖励企业及个人的满意度等情况，以便及时改进工作。请您如实填写问卷，感谢您的认真参与，积极配合，祝您生活愉快!

1、您认为招商引资工作对高新区发展的作用如何?

A 最为重要 B 重要 C 无足轻重

2、对高新区招商政策的了解程度如何?

A 非常了解 B 基本了解 C 不太了解

3、您对高新区投资环境的整体评价如何?

A 总体很好 B 总体比较好 C 总体一般 D 总体不太好

4、您认为高新区的产业布局是否合理?

A 非常合理 B 合理 C 较为合理 D 不合理

5、促使您在高新区投资的最大动力是?

A 资源丰富 B 生态环境好 C 市场广阔 D 基础设施较为完善 E 政府积极邀商 F 投资环境好 G 其他

6、您对高新区招商政策的总体评价如何?

A 总体很好 B 总体比较好 C 总体一般 D 总体不太好

7、您以为高新区与其余区县相比，营商环境怎样:

A 差距很大 B 有一点差距 C 差不多 D 略好 E 好很多

8、您以为高新区现行招商引资政策:

A 很有吸引力 B 与其余地域差不多 C 没有其余地方优惠。

9、您对高新区营商环境的整体评论是：

A 很好 B 较好 C 一般 D 不好 E 很不好。

10、您认为近年来高新区的营商环境是否有所改善？

A 有积极改善 B 有改善 C 变化不大 D 有不利变化

11、您以为高新区招商引资优惠政策可否兑现：

A 能 B 部分能够 C 不可以。

12、您认为高新区招商引资优惠政策是否能及时兑现？

A 非常及时 B 及时 C 不及时 D 非常不及时

13、您以为高新区招商引资政策连续性怎样：

A 较好 B 一般 C 不好。

14、您认为高新区招商局工作人员的服务意识如何？

A 很强 B 较强 C 一般 D 较差

15、您对高新区招商引资工作总体满意度如何？

A 很满意 B 比较满意 C 一般 D 不太满意

16、您对高新区招商引资工作有何建议

---